

Betingelser for udbud af etablering af Thor Havvindmøllepark

| Endelige Udbudsbetingelser offentliggjort ~~september-juni~~ 2020~~1~~

Indholdsfortegnelse

1. Den ordregivende myndighed.....	33
2. Generelt om udbuddet og udbudsbekendtgørelsen	33
3. Tidsplan indtil tildeling af koncessionsaftalen.....	44
4. Udbudsmaterialet	55
5. Det elektroniske udbudssystem.....	66
6. Prækvalifikation	66
7. Tildelingskriteriet	66
8. Kravmetodik og ændringer af udbudsmaterialet.....	77
9. Tilbud, formkrav og forbehold.....	77
9.1. Indledende tilbud	77
9.2. Endeligt tilbud	88
10. Forhandlingsfasen	104
10.1. Forhandlingsemner og mindstekrav	104
10.2. Forhandlingsforløbet	114
11. Revideret udbudsmateriale og afgivelse af endeligt tilbud	124
12. Omkostninger ved deltagelse og vedståelse.....	124
13. Behandling af tilbud	134
14. Udbuddets afslutning	134
14.1. Bekræftelse af oplysninger afgivet i ESPD.....	134
14.2. Tildelingsbeslutning og underretning	134
14.3. Indgåelse af koncessionsaftalen	144
15. Ændringer i tilbudsgivers konstellation under udbudsprocessen.....	154
16. Forudsætninger og betingelser knyttet til udbuddet og koncessionsaftalen	154
17. Kommunikation og spørgsmål	164
18. Sprog	174
19. Yderligere oplysninger	174

1. Den ordregivende myndighed

Energistyrelsen
Att.: Chefkonsulent Jeppe Lundbæk
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
tlf.: 33 92 67 00
Fax nr.: 33 11 47 43
CVR nr.: 59 77 87 14
thor@ens.dk
www.ens.dk

2. Generelt om udbuddet og udbudsbekendtgørelsen

Udbuddet vedrører en koncessionsaftale om etablering og nettilslutning af Thor Havvindmøllepark med tilhørende internt opsamlingsnet frem til tilslutningspunktet på land med tilhørende tilladelser og bevilling.

En nærmere beskrivelse af hovedindholdet af den udbudte koncessionsaftale og anden relevant information om projektets gennemførelse findes i projektbeskrivelsen for Thor Havvindmøllepark i bilag 2. Udkast til koncessionsaftalen og tilhørende modeltilladelser og modelbevilling er vedlagt udbudsmaterialet i bilag 3, 3.1, 3.2, 3.3 og 3.4.

Dette udbud afholdes som et udbud med forhandling efter reglerne i udbudslovens §§ 61-66, jf. lov nr. 1564 af 15. december 2016 med senere ændringer. Alene ansøgere, som bliver prækvalificeret og opfordret til at afgive tilbud, kan deltage i udbuddet.

Udbudsbekendtgørelsen er offentliggjort på EU Tenders Electronic Daily, jf. udbudsbekendtgørelse nr. 2020/S 187-448425 og det samlede udbudsmateriale er tilgængeligt i det elektroniske udbudssystem på: <https://www.ethics.dk/ethics/eo#/bfb4d610-bfa1-4bfe-8808-6deb212e27cb/homepage>.

Udbudsprocessen gennemføres som et udbud med forhandling. På baggrund af de gennemførte forhandlinger, jf. udbudslovens § 66, stk. 5, samt ~~eventuelle~~ spørgsmål fra tilbudsgiverne, vil der således under processen kunne ske tilpasning af udbudsmaterialet. Nærværende opdaterede version af udbudsmaterialet er gjort tilgængeligt for de prækvalificerede tilbudsgivere den 24. juni 2021. Endvidere vil Energistyrelsen stille en række baggrundsoplysninger om bl.a. miljøforhold, vindforhold mv. til rådighed. Disse oplysninger er gjort tilgængelige for de prækvalificerede tilbudsgivere som nærmere fastlagt i bilag 10. En strategisk miljøvurdering (SMV) af planen for Thor Havvindmøllepark ~~bliver~~ i den forbindelse offentliggjort, ligesom resultaterne af en række supplerende undersøgelser ~~er vil blive~~ stillet til rådighed for ~~ansøgerne/~~tilbudsgiverne ~~efterhånden som disse foreligger.~~ I den udstrækning sådanne baggrundsoplysninger indebærer behov for ændring af udbudsmaterialet, vil dette ske som supplerende oplysninger om udbudsmaterialet og/eller supplerende dokumenter inden for rammerne af udbudslovens § 134 under overholdelse af de udbudsretlige regler om ændringer i et udbud med forhandling. Der henvises til afsnit 4 i bilag 2 (projektbeskrivelse for Thor Havvindmøllepark) og bilag 10 (foreliggende data og resultater fra forundersøgelser). Endelig er der den 30. juni 2020 foretaget notifikation til Europa-Kommissionen efter statsstøttere reglerne, ~~hvorfor der kan blive foretaget ændringer i udbudsmaterialet i den~~



~~udstrækning Europa-Kommissionen stiller vilkår i forhold til indretning af støttemodellen og udbudsbetingelserne.~~

Støtte til Thor Havvindmøllepark udgør statsstøtte i medfør af artikel 107, stk. 1, i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Støtten er anmeldt i henhold til Europa-Kommissionens meddelelse om retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi (Den Europæiske Unions Tidende, C 200, 28. juni 2014, s. 1) og ~~forventes~~ blev godkendt af Europa-Kommissionen ~~senest~~ den 1. ~~juli~~ ~~marts~~ 2021. Tildeling og udbetaling af støtte i overensstemmelse med betingelserne i retningslinjerne og statsstøttegodkendelsen er en forudsætning for, at støtten til koncessionshaver er lovlig og forenelig med det indre marked.

Der henvises til afsnit 16 om forudsætninger og betingelser knyttet til udbuddet og koncessionsaftalen.

~~Alle ændringer og tilføjelser er blevet vil blive indarbejdet i udbudsmaterialet med ændringsmarkering og vil blive gjort tilgængelige for tilbudsgiverne i god tid inden fristen for afgivelse af endeligt tilbud. Tilsvarende gør sig gældende i forhold til alle supplerende undersøgelser og øvrig baggrundsinformation, der gøres tilgængelig for tilbudsgiverne. Energistyrelsen har fastlagt, at enkelte vilkår i udbudsmaterialet udgør mindstekrav, hvorom der ikke kan forhandles, og som ikke vil blive ændret under udbudsprocessen. Der henvises til afsnit 10.1 om forhandlingsemner og mindstekrav. Tilsvarende vil der ikke kunne ske ændring af såkaldte grundlæggende elementer under udbudsprocessen, jf. nærmere herom i afsnit 8 om kravmetodik og ændringer i udbudsmaterialet.~~

Energistyrelsen vil underrette samtlige tilbudsgivere om eventuelle efterfølgende supplerende oplysninger eller ændringer til udbudsmaterialet gennem det elektroniske udbudssystem Ethics, når disse offentliggøres.

Såfremt Energistyrelsen vurderer, at ændringer eller supplerende oplysninger og dokumenter udgør væsentlige ændringer i udbudsmaterialet, og at ~~ansøgerne eller~~ tilbudsgiverne derfor skal bruge yderligere tid til at forstå udbudsmaterialet samt udarbejde og afgive ~~en ansøgning eller~~ et tilbud, vil Energistyrelsen tage stilling til, om fristerne i udbuddet skal forlænges.

Alle ændringer og supplerende oplysninger og dokumenter udgør en del af det samlede udbudsmateriale og de endelige tilbud skal afgives på baggrund heraf.

3. Tidsplan indtil tildeling af koncessionsaftalen

Udbuddet forventes at følge nedenstående ~~tentative~~ tidsplan:

Dato	År	Aktivitet
1. oktober – 16. november	2020	Spørgsmål og svar-periode (prækvalifikation)
1. december kl. 12	2020	Frist for ansøgning om prækvalifikation
14. januar	2021	Forventet meddelelse om prækvalifikationsresultat
Medio januar – primo marts	2021	Spørgsmål- og svar-periode (indledende bud)
15. marts kl. 12	2021	Frist for indledende tilbud
Primo april	2021	Energistyrelsen offentliggør endeligt notat med emner og spørgsmål, der vil blive forhandlet om.
7. – 28. april	2021	Forhandlingsfase
24. august juni <u>juli</u>	2021	Energistyrelsen offentliggør det reviderede udbudsmateriale



Primo 9. august – ultimo oktober	2021	Spørgsmål- og svar-periode (Endelige tilbud)
8. november kl. 12	2021	Frist for endelige tilbud
3. december	2021	Forventet afgørelse af udbuddet Efter 10 dages stand still periode underskrives kontrakten.

~~Det bemærkes, at de angivne datoer efter prækvalifikationsfristen er tentative og vil blive fastsat endeligt under processen.~~

Fristen for endelige tilbud vil uanset eventuelle ændringer i tidsplanen blive minimum 90 kalenderdage.

4. Udbudsmaterialet

Udbudsmaterialet består af følgende dokumenter:

- **Udbudsbekendtgørelsen**
- Disse **udbudsbetingelser**
- **Bilag** til udbudsbetingelserne:
 - Bilag 1: Prequalification document Thor ([alene relevant for prækvalifikationsfasen](#))
 - Bilag 2: Projektbeskrivelse for Thor Havvindmøllepark
 - Bilag 3: Udkast til koncessionsaftale
 - Bilag 3.1: Modeltilladelse til forundersøgelser
 - Bilag 3.2: Modeltilladelse til etablering
 - Bilag 3.2.1: Krav til søafmærkning
 - Bilag 3.3: Modeltilladelse til elproduktion
 - Bilag 3.4: Modelbevilling til elproduktion
 - Bilag 3.5: Model til anfordringsgaranti
 - Bilag 3.6: Model til moderselskabsgaranti
 - Bilag 3.7: Udkast til nettilslutningsaftale med bilag
 - Bilag 3.8: Grænseflader for nettilslutning
 - Bilag 3.9: Støttemodel, tildelingskriterium og omkostninger til indregning i tilbud
 - Bilag 4: Oversigt over vigtige datoer for etablering af Thor Havvindmøllepark
 - Bilag 5: Skabelon til støtteerklæring ([alene relevant for prækvalifikationsfasen](#))
 - Bilag 6.1: Skabelon til hensigtserklæring om anfordringsgaranti
 - Bilag 6.2: Skabelon til hensigtserklæring om moderselskabsgaranti
 - Bilag 7: Skabelon til indledende tilbuds-brev ([alene relevant ved indgivelsen af indledende tilbud](#))
 - Bilag 8: Skabelon til endeligt tilbuds-brev
 - Bilag 9: Miljøvurderings- og tilladelsesproces for Thor Havvindmøllepark
 - Bilag 10: Foreliggende data og resultater fra forundersøgelser

- Bilag 11: Eksempler på beregning af forskellige bud

5. Det elektroniske udbudssystem

Udbudsmaterialet er tilgængeligt på det elektroniske udbudssystem Ethics under <https://www.ethics.dk/ethics/eo#/bfb4d610-bfa1-4bfe-8808-6deb212e27cb/homepage>.

Adgang til udbudsmaterialet og deltagelse i udbuddet forudsætter oprettelse af en bruger til systemet og tilmelding til udbuddet. Endvidere opfordres ansøgerne til at uploade deres egen digitale signatur i udbudssystemet og anvende denne i forbindelse med indsendelse af ansøgning om prækvalifikation og afgivelse af indledende og endelige tilbud. Der henvises til instruktionerne i systemet. I tilfælde af problemer med tilmeldingen eller spørgsmål til udbudssystemet i øvrigt, kan der rettes henvendelse til support@ethics.dk eller telefon: +45 7022 7007.

Visse data mv. udgør baggrundsmateriale til udbuddet, og er ikke direkte tilgængelig på ovennævnte adresse, men på www.ens.dk/Thor, samt på en FTP-server, som administreres af Energinet, hvor materialet kan tilgås, se i øvrigt bilag 2 (projektbeskrivelsen), afsnit 4 og bilag 10 (foreliggende data og resultater fra forundersøgelser). Dele af dette baggrundsmateriale, herunder MetOcean data, er underlagt fortrolighed. ~~Disse fortrolige data vil først foreligge efter afgørelse af prækvalifikationen.~~ Dette materiale ~~er~~ vil alene stille til rådighed for prækvalificerede ansøgere i udbuddet mod afgivelse af en fortrolighedserklæring.

6. Prækvalifikation

Ansøgning om prækvalifikation til udbuddet indgives ved at udfylde og indsende ESPD-dokumentet **senest den 1. dec. 2020 kl. 12** via det elektroniske udbudssystem. Ansøgning om prækvalifikation kan **ikke** indsendes pr. mail.

Nærmere information om krav og proces for prækvalifikation, herunder om udelukkelsesgrunde, egnedskrav og udvælgelseskriterier samt om krav til dokumentation, som skal indsendes af relevante ansøgere, inden Energistyrelsen træffer afgørelse om prækvalifikation, findes i udbudsbekendtgørelsen og i bilag 1 (Prequalification document Thor). Disse to dokumenter foreligger alene på engelsk.

Alene ansøgere, som bliver prækvalificeret og opfordret til at afgive bud, kan deltage i udbuddet.

7. Tildelingskriteriet

Tildelingskriteriet er ”Pris”.

Der henvises til bilag 3.9 (støttemodel, tildelingskriterium og omkostninger til indregning i tilbud) og bilag 11 (eksempler på beregning af forskellige bud), som beskriver støttemodellen og hvordan

Energistyrelsen vil evaluere tilbuddene og tildele koncessionen. Der henvises desuden til afsnit 9 i bilag 3 (udkast til koncessionsaftale).

8. Kravmetodik og ændringer af udbudsmaterialet

Minimumskrav i udbudsmaterialet er de krav, der er nærmere defineret i punkt 10.1.

Minimumskravene kan ikke ændres under udbudsprocessen, og der kan ikke forhandles om minimumskrav. De endelige tilbud må ikke indeholde forbehold over for udbudsmaterialet, herunder minimumskrav. Tilbudsgivere som afgiver indledende tilbud med forbehold, herunder over for minimumskrav, bliver dog ikke ukonditionsmæssige.

Udbudsmaterialet kan derudover omfatte øvrige grundlæggende elementer, som ikke vil kunne ændres under udbudsprocessen. Ændringer af grundlæggende elementer i udbudsmaterialet udgør ændringer, der efter en konkret vurdering kan have påvirket potentielle ansøgere eller tilbudsgiveres deltagelse i udbudsproceduren eller have fordrejet konkurrencen mellem ansøgere eller tilbudsgivere, såfremt ændringen havde fremgået af udbudsmaterialet oprindeligt, jf. udbudslovens § 24, nr. 37.

Udbudsprocessen gennemføres i sin helhed under overholdelse af ligebehandlings- og gennemsigtighedsprincippet. Dette indebærer, at Energistyrelsen ikke usagligt må tilgodese ønsker hos én tilbudsgiver på bekostning af de øvrige tilbudsgiveres mulighed for at afgive tilbud. Den enkelte ændring eller den samlede mængde af ændringer behøver dog ikke at være neutrale i forhold til alle bydere, idet det afgørende er, at tilpasninger af udbudsmaterialet kun kan ske, hvor dette kan henføres til saglige hensyn, såsom muligheden for at opnå en lavere pris eller behovet for at sikre, at projektet lever op til de for projektet gældende regler og krav, herunder miljømæssige hensyn og hensyn til forsyningssikkerhed mv.

9. Tilbud, formkrav og forbehold

9.1. Indledende tilbud

De prækvalificerede ansøgere (tilbudsgiverne) skal afgive et indledende tilbud med udgangspunkt i vilkårene i nærværende udbudsbetingelser med bilag, herunder projektbeskrivelsen i bilag 2, udkastet til koncessionsaftale i bilag 3 samt modeltilladelserne og modelbevilling i bilag 3.1 -3.4.

Det indledende tilbud skal indeholde én afregningspris, og tilbudsgiver har ikke adgang til at afgive alternative tilbud. Afregningsprisen angives som et ørebeløb i DKK med maksimalt to (2) decimaler. Afregningsprisen skal være højere end 0,00 øre/kWh.

Det indledende tilbud skal derudover indeholde en angivelse af den installerede effekt af Thor Havvindmøllepark, som det indledende tilbud vedrører (parkstørrelse). Den installerede effekt skal være mellem 800 MW og 1.000 MW og angives i hele MW uden decimaler.

Det afgivne indledende tilbud er ikke bindende og vil blive behandlet fortroligt.

Det indledende tilbud vedlægges:

- Indledende tilbuds-brev (jf. bilag 7) som indeholder afregningspris og parkstørrelse. Tilbuddet bedes underskrevet af tilbudsgiver.
- Input til forhandlingerne som beskrevet i afsnit 10.1. og tilbudsgivers eventuelle forbehold i forhold til udbudsmaterialet.

Skabelon til indledende tilbuds-brev, som tilbudsgiver kan benytte ved afgivelsen af sit indledende tilbud, er vedlagt som bilag 7.

Indledende tilbud og den beskrevne dokumentation mv. forventes at skulle indleveres til Energistyrelsen via det elektroniske udbudssystem **senest den 15. marts 2021 kl. 12**. Materialet kan **ikke** sendes pr. mail eller afleveres fysisk. Den endelige frist vil blive oplyst samtidig med meddelelsen af beslutning om prækvalifikation.

Indledende tilbud, der modtages efter dette tidspunkt, vil ikke blive taget i betragtning, idet dette dog ikke udelukker tilbudsgivers fortsatte deltagelse i udbuddet.

9.2. Endeligt tilbud

Ved forhandlingsfasens afslutning opfordres tilbudsgiverne til at afgive deres endelige tilbud.

Det endelige tilbud skal kun indeholde én afregningspris, som skal være bindende for tilbudsgiver. Afregningsprisen angives som et ørebeløb i DKK med maksimalt to (2) decimaler. Afregningsprisen skal være højere end 0,00 øre/kWh.

Det endelige tilbud skal derudover indeholde en angivelse af den installerede effekt af Thor Havvindmøllepark, som tilbydes (parkstørrelse). Den installerede effekt skal være mellem 800 MW og 1.000 MW og angives i hele MW uden decimaler.

Tilbudsgiver har ikke adgang til at afgive alternative tilbud.

Hvis tilbudsgiverens endelige tilbud indeholder et eller flere forbehold til udbudsmaterialet, vil Energistyrelsen afvise tilbuddet. Tilbudsgiveren vil ikke få mulighed for at afgive et nyt tilbud.

Det endelige tilbud vedlægges:

- Endeligt tilbuds-brev (jf. bilag 8) som indeholder afregningspris og parkstørrelse. Tilbuddet bedes underskrevet af tilbudsgiver.
- Dokumentation for tegningsberettigelse.
- Hensigtserklæring fra en finansiel institution om at stille anfordringsgaranti (jf. bilag 6.1) og hensigtserklæring fra moderselskabet om at stille moderselskabsgaranti (jf. bilag 6.2) såfremt garantien delvist skal stilles som moderselskabsgaranti.

Ved moderselskab forstås et selskab som kontrollerer tilbudsgiver/koncessionshaver, som nærmere defineret i International Accounting Standard (IAS 27) fra The International Accounting Standards Board (IASB). Hvis tilbudsgiver er et konsortium eller en anden form for sammenslutning, forstås ved tilbudsgiver i denne sammenhæng ethvert medlem af konsortiet eller sammenslutningen, dvs. der skal i den situation alene stilles én moderselskabsgaranti, uanset om der måtte være flere moderselskaber i konsortiet/sammenslutningen.

Der henvises endvidere til afsnit 4 om garantistillelse i bilag 3 (udkast til koncessionsaftale).

Sammen med afgivelsen af det endelige tilbud erklærer tilbudsgiver sig forpligtet til at etablere og nettilslutte elproduktionsanlægget, forudsat at betingelserne i henhold til afsnit 7 i bilag 3 (udkast til koncessionsaftale) opfyldes.

Tilbudsgiver afgiver endvidere med det endelige tilbud følgende erklæringer:

- 1) tro og love erklæring om at tilbudsgiver har efterkommet ethvert krav om tilbagebetaling af støtte, som Europa-Kommissionen ved en tidligere afgørelse har fundet ulovlig og uforenelig med det indre marked,
- 2) tro og love erklæring om, at tilbudsgiver ikke er en kriseramt virksomhed, som defineret i pkt. 20 i Europa-Kommissionens rammebestemmelser for statsstøtte til redning og omstrukturering af kriseramte ikke-finansielle virksomheder (Den Europæiske Unions Tidende, C 249, 31.juli 2014, side 1),
- 3) erklæring om, at tilbudsgivers tilbud ikke indeholder forbehold og
- 4) erklæring om, at tilbudsgiver er indforstået med, at Energistyrelsen er berettiget til at offentliggøre oplysninger om det vindende tilbud, herunder pristillæg, kapacitet og navnet på den vindende tilbudsgiver.

Det følger af det EU-retlige hjemmelsgrundlag for støtte til Thor Havvindmøllepark, at støtten ikke kan tildeles til en virksomhed, der ikke har efterkommet ethvert krav om tilbagebetaling af støtte, som Europa-Kommissionen ved en tidligere afgørelse har fundet ulovlig og uforenelig med det indre marked. I forbindelse med det endelige tilbud skal tilbudsgiver derfor afgive erklæring herom, jf. ovenstående erklæring nr. 1).

Det følger også af det EU-retlige hjemmelsgrundlag for støtte til Thor Havvindmøllepark, at støtten ikke kan tildeles til en virksomhed, som er kriseramt. En virksomhed er kriseramt når den opfylder mindst én af de omstændigheder, som er oplistet i pkt. 20 i Europa-Kommissionens rammebestemmelser for statsstøtte til redning og omstrukturering af kriseramte ikke-finansielle virksomheder (Den Europæiske Unions Tidende, C 249, 31. juli 2014, s. 1). I forbindelse med det endelige tilbud skal tilbudsgiver derfor afgive erklæring herom, jf. ovenstående erklæring nr. 2).

Skabelon til endeligt tilbuds-brev, som tilbudsgiver kan benytte ved afgivelsen af sit endelige tilbud og afgivelse af erklæring om forpligtelse til at etablere og nettilslutte elproduktionsanlægget samt de øvrige ovenstående erklæringer, er vedlagt som bilag 8. I det tilfælde, hvor tilbudsgiver ikke vælger at benytte skabelonen i bilag 8, opfordres tilbudsgiver til nøje at sikre sig, at tilbuddet indeholder samtlige de krævede oplysninger.

I det tilfælde, hvor tilbudsgiver er et endnu ikke stiftet selskab, skal de stiftende selskaber og/eller personer selvstændigt medunderskrive det endelige tilbud, jf. bilag 8. Såfremt et endnu ikke stiftet selskab tildeles koncessionen, skal selskabet stiftes inden indgåelse af koncessionsaftalen.

Tilbudsgiver bærer den fulde kommercielle risiko for den tilbudte kWh-pris.

~~Det forventes, at d~~Det endelige tilbud skal indleveres til Energistyrelsen **senest den 8. november 2021 kl. 12.**

~~Datoen vil blive endeligt fastlagt efter gennemførelsen af forhandlingerne og en eventuel endelig tilpasning af udbudsmaterialet i forlængelse heraf. Revideret udbudsmateriale vil blive fremsendt til de prækvalificerede tilbudsgivere samtidig med en bekræftelse af frist eller evt. fastsættelse af en ny endelig frist for afgivelse af endeligt tilbud. Som nævnt under afsnit 3, vil fristen for afgivelse af endelige tilbud minimum udgøre 90 kalenderdage fra datoen for offentliggørelse af det reviderede endelige udbudsmateriale.~~

Endelige tilbud skal indleveres til Energistyrelsen via det elektroniske udbudssystem. Tilbud kan ikke sendes pr. mail eller afleveres fysisk. Hvis tilbuddet i det elektroniske udbudssystem indeholder flere versioner af det samme dokument, vil den senest uploadede version anses som den gyldige.

Tilbud, der modtages efter tilbudsfristen, vil ikke blive taget i betragtning.

10. Forhandlingsfasen

Nedenstående beskriver vilkår og proces for forhandlingerne.

10.1. Forhandlingsemner og mindstekrav

Nedenfor er oplistet en række ikke-udtømmende temaer, som ordregiver anser for mest relevante at tage udgangspunkt i under forhandlingerne med tilbudsgiverne:

- Tema 1: Fastholdelsesbod, incitament til færdiggørelse, garantier samt deres timing og indfasning (bilag 3, udkast til koncessionsaftale, afsnit 3 og 4)
- Tema 2: Kompensation for forsinkelse af Energinets nettilslutning (bilag 3, udkast til koncessionsaftale, afsnit 10)
- Tema 3: Mulige grunde til at forlænge tidsfrister i etableringsfasen (bilag 3, udkast til koncessionsaftale, afsnit 5)
- Tema 4: Tidspunkter for betaling af omkostninger til forundersøgelser og Energinets landanlæg (bilag 3, udkast til koncessionsaftale, afsnit 8)

Ordregiver kan i løbet af forhandlingsfasen tilføje eller ændre de temaer, som ønskes drøftet med tilbudsgiverne. Det kan f.eks. være, at de indledende tilbud giver anledning til at tilføje yderligere temaer til ovenstående, jf. nedenfor.

Til brug for forhandlingerne bedes tilbudsgiver sammen med det indledende tilbud vedlægge et dokument på højst 5 sider med op til 7 forslag til justeringer af udbudsmaterialet, som vil kunne drive omkostningerne til etablering og drift af havvindmølleparken ned og give et lavere endeligt tilbud. Forslagene kan tage udgangspunkt i, men er ikke begrænsede til ovenstående temaer, og opstilles i prioriteret rækkefølge og begrundes. Det skal så vidt muligt beskrives, hvilken betydning forslaget vil have for prisen, gerne i øre/kWh.

Følgende vilkår er mindstekrav og kan ikke ændres i forbindelse med forhandlingerne:

- *Det oprindelige forundersøgelsesområde, der stilles til rådighed for etablering af parken, idet dog det endelige bruttoareal inden for forundersøgelsesområdet fastlægges, som nærmere angivet i bilag 2 (projektbeskrivelsen) samt bilag 3.1 (forundersøgelsestilladelse) og 3.2 (etableringstilladelse).*
- *Den tilladte størrelse af effekten af havvindmølleparken i Point of Connection (POC) (min 800 MW og max 1.000 MW).*
- *Støttemodellen i form af en 2-vejs Contract-for-Difference model (CfD).*
- *Koncessionshavers forpligtelse til at etablere ilandføringsanlæg frem til POC.*
- *Energinets etablering, drift og ejerskab til landanlægget og koncessionshavers forpligtelse til at betale herfor.*
- *Færdiggørelsestidspunktet (første kWh fra sidste mølle)*
- *Koncessionshavers pligt til reetablering.*

Der henvises til afsnit 8 om kravmetodik og ændringer af udbudsmaterialet.

10.2. Forhandlingsforløbet

Efter modtagelse af de indledende tilbud og inden forhandlingsmøderne vil Energistyrelsen udsende et notat med de endelige emner og spørgsmål, der vil blive forhandlet om. Dette skal sikre, at alle har lige mulighed for at forholde sig til emnerne forud for forhandlingerne. Notatet vil bygge på de ovenfor nævnte forhandlingsemner samt de af tilbudsgiverne med de foreløbige tilbud afgivne forslag, som Energistyrelsen vurderer hensigtsmæssige at medtage i forhandlingerne, jf. afsnit 9.1. og 10.1.

Der vil blive afholdt mindst ét separat forhandlingsmøde med hver tilbudsgiver. Energistyrelsen forbeholder sig dog ret til om nødvendigt at afholde flere runder af forhandlingsmøder og/eller at opdele forhandlingsmøderne i møder om forskellige temaer, f.eks. tekniske, juridiske og finansielle emner.

Alle tilbudsgivere vil blive indbudt til samme antal møder om de samme temaer, og der vil blive afsat samme tid til afholdelse af møderne.

Energistyrelsen forbeholder sig endvidere ret til at stille supplerende skriftlige spørgsmål til tilbudsgiverne i løbet af processen.

Tilbudsgiverne kan blive bedt om at indsende yderligere bud (andet indledende bud, tredje indledende bud osv.), hvis det skønnes nødvendigt af Energistyrelsen.

I tilfælde af flere forhandlingsrunder/yderligere bud vil Energistyrelsen sikre, at tilbudsgiverne har tilstrækkelig tid til at forberede sig.

Energistyrelsen vil ikke på møderne konkludere, hvilke ændringer, der skal foretages i udbudsmaterialet, men vil efter afslutning af sidste møde beslutte dette, jf. afsnit 11.

Møderne vil ikke være offentlige. Energistyrelsen vil tage referat fra hvert møde med henblik på at referere det, der blev drøftet på mødet. Tilbudsgivers materiale og referat fra mødet vil som udgangspunkt blive behandlet fortroligt. Tilbudsgivere vil modtage referat fra de møder, tilbudsgiveren har deltaget i, men ikke referater af møder med de øvrige tilbudsgivere.

Energistyrelsen vil ikke på baggrund af forhandlingerne begrænse antallet af endelige tilbud. Alle tilbudsgivere vil således kunne afgive endeligt tilbud.

Som offentlig myndighed er Energistyrelsen underlagt reglerne om aktindsigt i offentlighedsloven (LBK nr. 145 af 24. februar 2020 med senere ændringer), forvaltningsloven (LBK nr. 433 af 22. april 2014 med senere ændringer) og miljøoplysningsloven (LBK nr. 980 af 16. august 2017 med senere ændringer). Det kan derfor ikke udelukkes, at der på et senere tidspunkt kan gives aktindsigt i hele eller dele af tilbudsgivers materiale og evt. referater fra møder. Skulle dette blive tilfældet vil tilbudsgiver forudgående blive hørt.

Tilbudsgiver bedes deltage i forhandlingsmøder med relevante nøglepersoner for projektet, der har den fornødne ekspertise. Det er hensigten, at forhandlingsmøderne vil foregå på Energistirelsens adresse i København. Energistyrelsen forbeholder sig dog, at forhandlingsmøderne gennemføres digitalt, såfremt situationen vedr. COVID-19, herunder rejserestriktioner i Danmark eller andre lande, måtte give anledning hertil. Tilbudsgiverne vil i givet fald blive underrettet i god tid.

Af praktiske hensyn bedes tilbudsgiver meddele, hvor mange repræsentanter der deltager i forhandlingerne for tilbudsgiveren. Meddelelsen gives via det elektroniske udbudssystem senest 7 dage inden mødet.

11. Revideret udbudsmateriale og afgivelse af endeligt tilbud

Efter forhandlingerne tager Energistyrelsen stilling til, om der skal foretages justeringer i udbudsmaterialet på baggrund af oplysninger og erfaringer opnået gennem forhandlingsfasen. Energistyrelsen vil bestræbe sig på, at det reviderede udbudsmateriale udformes, så det tilgodeser Energistirelsens ønske om den laveste budpris og sikkerhed for etablering af havvindmølleparken med tilhørende internt opsamlingsnet frem til tilslutningspunktet, samt samtidig sikrer, at flest mulige tilbudsgivere kan afgive et konkurrencedygtigt tilbud. Energistyrelsen kan ikke ændre ved mindstekrav som defineret i punkt 10.1 og evt. grundlæggende elementer i det oprindeligt offentliggjorte udbudsmateriale, jf. afsnit 8.

Tilbudsgiverne skal indsende deres endelige tilbud på baggrund af det reviderede udbudsmateriale offentliggjort af Energistyrelsen. Revideret udbudsmateriale vil blive fremsendt til de prækvalificerede tilbudsgivere samtidig med bekræftelse eller evt. endelig fastsættelse af fristen for afgivelse af endeligt tilbud. Det endelige tilbud skal indsendes i overensstemmelse med afsnit 9.2.

12. Omkostninger ved deltagelse og vedståelse

Alle tilbudsgivere skal vedstå deres endelige tilbud indtil underskrivelse af koncessionsaftalen, dog ikke længere end 4 måneder fra udløb af fristen for aflevering af endeligt tilbud.

Uanset om koncessionsaftalen tildeles en anden tilbudsgiver, er tilbudsgiver bundet af sit tilbud, indtil Energistyrelsen har indgået koncessionsaftalen, men dog ikke længere end vedståelsesfristen på 4 måneder.

Tilbudsgivers omkostninger i forbindelse med udbudsforretningen er Energistyrelsen uvedkommende. Det skal i den forbindelse fremhæves, at Energistyrelsen ikke er ansvarlig for det tilfælde, at udbuddet annulleres, og der ikke tildeles en koncessionsaftale, eller at der ikke kan vedtages den nødvendige lovgivning, eller at klager mv. leder til, at projektet ikke kan gennemføres mv. Der henvises endvidere til afsnit 16 om forudsætninger og betingelser knyttet til udbuddet og koncessionsaftalen.

13. Behandling af tilbud

Åbning af tilbud vil ske via det elektroniske tilbudssystem på Energistylens adresse i København under tilstedeværelse af de umiddelbart med udbuddet beskæftigede medarbejdere i Energistyrelsen, samt evt. Energistylens juridiske rådgiver og en konsulent på vegne af udbyderen af det elektroniske udbudssystem, der har ret til at være til stede.

Energistyrelsen vil behandle tilbuddene fortroligt. Der henvises til udbudslovens § 5 og til praksis i Klagenævnet for Udbud. Energistyrelsen er dog forpligtet til at offentliggøre oplysninger om indholdet af det vindende tilbud. Energistyrelsen er endvidere forpligtet til at give aktindsigt efter reglerne om aktindsigt i offentlighedsloven, og miljøoplysningsloven. Skulle dette blive tilfældet, vil tilbudsgiverne forudgående blive hørt.

Tilbudsgiver skal iagttage ubetinget tavshed over for uvedkommende vedrørende forhold, som måtte komme til tilbudsgivers kendskab i forbindelse med udbudsforretningen.

14. Udbuddets afslutning

Efter modtagelse af de endelige tilbud træffer Energistyrelsen beslutning om tildeling af kontrakten og aftalen indgås. Den nærmere proces er beskrevet nedenfor.

14.1. Bekræftelse af oplysninger afgivet i ESPD

Tilbudsgiver har i forlængelse af ansøgning om prækvalifikation indsendt dokumentation for oplysninger afgivet i ESPD-dokumentet.

Før tildeling af kontrakten skal den tilbudsgiver, som Energistyrelsen har til hensigt at tildele kontrakten, erklære på tro og love, at oplysningerne afgivet i ESPD fortsat er gyldige og at den tidligere indsendte dokumentation fortsat er retvisende. Energistyrelsen kan dog kræve indsendelse af fornyet dokumentation i det omfang dette skønnes nødvendigt af Energistyrelsen.

14.2. Tildelingsbeslutning og underretning

Når Energistyrelsen har vurderet, hvilket tilbud, der har den laveste pris i henhold til tildelingskriteriet jf. afsnit 7 og bilag 3.9 (støttemodel, tildelingskriterium og omkostninger til indregning i bud), og har godkendt evt. fornyet dokumentation, jf. afsnit 14.1, træffer Energistyrelsen beslutning om tildeling af koncessionsaftalen.

Såfremt det vindende bud ligger over budgetevalueringsgrænsen, forudsætter tildeling af koncessionsaftalen dog forudgående godkendelse af energiforligskredsen bag Energiforfikelsen fra juni 2018, jf. bilag 3.9.

Energistyrelsen underretter herefter samtidigt samtlige tilbudsgivere om tildelingsbeslutningen. Underretningen af de tilbudsgivere, der ikke tildes koncessionsaftalen, vil indeholde information om det vindende buds pris og parkstørrelse, samt hvornår standstill-perioden udløber.

Energistyrelsen forbeholder sig ret til at annullere udbuddet, såfremt annullationen ikke forfølger et formål, der er i strid med princippet om ligebehandling eller i øvrigt må anses for usagligt. Der henvises endvidere til afsnit 16 om forudsætninger og betingelser knyttet til udbuddet og koncessionsaftalen.

14.3. Indgåelse af koncessionsaftalen

Underretningen af tilbudsgiverne om tildelingsbeslutningen medfører ikke, at koncessionsaftalen er indgået. Koncessionsaftalen anses først for indgået (og udbuddet for afsluttet), når koncessionsaftalen er underskrevet. Koncessionsaftalen kan først underskrives efter udløbet af standstill-perioden. Denne periode skal mindst være 10 kalenderdage regnet fra dagen efter den dag, hvor Energistyrelsen har afsendt underretning om tildelingsbeslutning gennem det elektroniske udbudssystem til samtlige tilbudsgivere.

Der henvises endvidere til afsnit 16 om forudsætninger og betingelser knyttet til udbuddet og koncessionsaftalen, samt punkt 7 i udkast til koncessionsaftale, jf. bilag 3.

Det er en forudsætning for Energistirelsens underskrift af koncessionsaftalen, at garantien på 1,21 mia. DKK for fastholdelsesbøden er stillet i henhold til punkt 4.1. i udkast til koncessionsaftale, jf. bilag 3.

I tilfælde af, at vinderen af udbuddet har støttet sig på andre økonomiske aktører for at opfylde de tekniske mindstekrav i forbindelse med prækvalifikationen, er det endvidere en forudsætning for Energistirelsens underskrift af koncessionsaftalen, at vinderen inden da fremlægger underskrevne kontrakter om udførelsen af de relevante dele af etableringen og/eller driften af Thor Havvindmøllepark med den eller de virksomheder, som tilbudsgiver har baseret sig på i forbindelse med prækvalifikationen med henblik på opfyldelse af de tekniske mindstekrav.

I tilfælde af, at vinderen af udbuddet har støttet sig på andre økonomiske aktører for at opfylde de økonomiske og finansielle mindstekrav i forbindelse med prækvalifikationen, skal disse økonomiske aktører medunderskrive koncessionsaftalen. Støttende økonomiske aktører hæfter solidarisk med koncessionshaver for opfyldelsen af koncessionsaftalen, i henhold til punkt 14 i udkast til koncessionsaftale, jf. bilag 3.

Snarest efter underskrivelse af koncessionsaftalen, og senest 1. april 2022, skal koncessionshaver indsende oplysninger om det planlagte projekt og de påtænkte forundersøgelser med henblik på udstedelse af tilladelse til forundersøgelse, jf. bilag 3.1 (modeltilladelse til forundersøgelser). Der henvises endvidere til punkt 2.1-2.3 i udkast til koncessionsaftale (bilag 3) og bilag 9 (miljøvurderings- og tilladelsesproces).



15. Ændringer i tilbudsgivers konstellation under udbudsprocessen

Som hovedregel bør der ikke ske ændringer i tilbudsgivers konstellation under udbudsprocessen. Ændringer i forhold til enheder, som tilbudsgiver har støttet sig på økonomisk eller teknisk, eller i forhold til økonomiske enheder inden for et konsortium mv., kan alene ske efter Energistyrelsens godkendelse, samt i overensstemmelse med reglerne i udbudslovens § 147. Der henvises til de detaljerede regler i denne bestemmelse.

16. Forudsætninger og betingelser knyttet til udbuddet og koncessionsaftalen

Af den oprindeligt offentliggjorte version af udbudsmaterialet fremgik det, at udbuddets gennemførelse afhænger af en række forhold, ligesom koncessionsaftalen efter tildeling og indgåelse vil være betinget af visse forudsætninger. En række af disse forhold er på nuværende tidspunkt afklaret, som nærmere anført, som gennemgås i det følgende.

Europa-Kommissionen skal godkende, at udbudsvilkårene for udbuddet af Thor Havvindmøllepark er foreneligt med EU's statsstøtteregele. Energistyrelsen forbeholder sig på den baggrund ret til at annullere udbudsprocessen, såfremt Europa-Kommissionens godkendelse ikke ~~kunne~~ opnås, eller såfremt eventuelle vilkår for godkendelsen i forhold til indretning af støttemodellen fra Europa-Kommissionens side ~~giver~~ behov for at ændre grundlæggende elementer i udbuddet, herunder mindstekrav og tildelingskriteriet jf. afsnit 7 og bilag 3.9 (støttemodel, tildelingskriterium og omkostninger til indregning i bud) og punkt 9 om afregningsvilkår i udkast til koncessionsaftalen, jf. bilag 3. Støttemodellen for Thor Havvindmøllepark ~~blever~~ prænotificeret til EU-Kommissionen den 30. juni 2020 og ~~forventes blev~~ godkendt ~~senest~~ den 1. juli ~~marts~~ 2021, ~~og dermed i god tid inden tilbudsfristen.~~

~~Det er endvidere forudsat, at Folketinget vedtager de nødvendige ændringer af VE-loven, der bl.a. danner grundlag for den særlige model for CfD (Contract for Difference) og afregning for Thor Havvindmøllepark. Det er forventningen, at Folketingets vedtagelse foreligger i efteråret 2020, således at ikraftsættelse af ændringen kan ske umiddelbart efter EU-Kommissionens godkendelse og senest den 1. juli 2021. Lov-forslaget for Thor blev vedtaget af Folketinget den 21. december 2020 (Lov nr. 2065 af 21/12/2020) og træder i kraft 1. juli 2021.~~

Derudover er udbuddets gennemførelse og dermed tildelingen af koncessionsaftalen betinget af, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeren senest den 1. juli 2021 foretager de nødvendige ændringer i bekendtgørelse om nettilslutning af vindmøller nr. 864 af 25. juni 2018 jf. den politiske beslutning om, at der i udbuddet af Thor Havvindmøllepark skal inkluderes nettilslutning frem til POC. Bekendtgørelsen har været i høring i foråret 2021 og træder i kraft 1. juli 2021.

Endeligt er udbuddets gennemførelse og dermed tildelingen af koncessionsaftalen betinget af, at gennemførelsen af den strategiske miljøvurdering af planen for Thor Havvindmøllepark (SMV) og eventuelle klager ikke giver anledning til væsentlige ændringer i forudsætningerne for gennemførelsen af udbuddet, herunder jf. bilag 3.1 (modeltilladelse til forundersøgelser) og bilag 3.2, (modeltilladelse til etablering) eller i VVM-tilladelsen til landanlægget, som er omtalt i afsnit 4 i bilag 2 (projektbeskrivelse for Thor Havvindmøllepark).

Udbuddet kan i de ovenstående situationer annulleres.

Endvidere vil koncessionsaftalen være betinget i forhold til de af ovenstående forhold, som ikke er afklaret på tidspunktet for underskriften af kontrakten. Der henvises til afsnit 7 i bilag 3 (udkast til koncessionsaftale).

Energistyrelsen forbeholder sig endvidere den almindelige annullationsret, som forudsætter, at annullationen ikke forfølger et formål, der er i strid med princippet om ligebehandling eller i øvrigt må anses for usagligt. Det kan blandt andet blive relevant, såfremt der alene afgives tilbud over budgetevalueringstærskelen, og Energiforligskredsen beslutter, at buddet med de laveste forventede samlede støtteomkostninger over den 20-årige periode er for højt, som beskrevet i bilag 3.9 (støttemodel, tildelingskriterium og omkostninger til indregning i bud).

17. Kommunikation og spørgsmål

Al kommunikation om udbuddet sker gennem det elektroniske udbudssystem.

Ansøgere og tilbudsgivere kan stille skriftlige spørgsmål til udbudsmaterialet.

Det ligger Energistyrelsen på sinde, at alle potentielle tilbudsgivere skal kunne afgive relevante tilbud inden for udbudsbetingelsernes rammer, dvs. uden forbehold over for elementer i det reviderede udbudsmateriale. Alle potentielle tilbudsgivere opfordres derfor til at udnytte muligheden for at stille skriftlige spørgsmål til udbudsmaterialet, herunder at der peges på vilkår, som tilbudsgiverne måtte finde mindre hensigtsmæssige.

Alle spørgsmål skal være skriftlige og på engelsk og indsendes via det elektroniske udbudssystem.

Spørgsmål og besvarelser vil i anonymiseret form blive offentliggjort i det elektroniske udbudssystem.

Spørgsmål og svar - prækvalifikation

I prækvalifikationsfasen kan der stilles spørgsmål til og med 16. november 2020. Spørgsmål som modtages senere end den anførte dato, kan kun forventes besvaret i den udstrækning det er muligt for Energistyrelsen at gøre dette senest 6 dage før udløbet af fristen for ansøgning om prækvalifikation, jf. afsnit 6.

Spørgsmål og svar – indledende tilbud

Fra meddelelse om hvem der er blevet prækvalificeret og indtil 14 dage før fristen for afgivelse af indledende tilbud bliver der åbnet mulighed for at stille spørgsmål. Energistyrelsen vil i perioden fra denne dato og frem til forhandlingerne afsluttes kun besvare spørgsmål om emner, som ikke indgår i forhandlingerne. Spørgsmål som modtages senere end det nævnte tidspunkt, kan kun forventes besvaret i den udstrækning det er muligt for Energistyrelsen at gøre dette senest 6 dage før udløbet af fristen for afgivelse af indledende tilbud.

Spørgsmål og svar – endelige tilbud

Efter offentliggørelse af det reviderede udbudsmateriale, ~~forventeligt~~ den ~~24. august juniuli~~ 2021, bliver der mulighed for at stille spørgsmål fra d. 9. august 2021 og frem til og med 14 dage inden

fristen for afgivelse af endelige tilbud jf. afsnit 3. De bydende opfordres til at stille spørgsmål i god tid før dette tidspunkt fristen for afgivelse af endelige tilbud. Spørgsmål som modtages senere end 14 dage inden fristen for afgivelse af tilbud ~~det nævnte tidspunkt~~, kan kun forventes besvaret i den udstrækning det er muligt for Energistyrelsen at gøre dette senest 6 dage før udløbet af fristen for afgivelse af de endelige tilbud.

Evt. rettelser mv. i udbudsmaterialet

Såfremt et spørgsmål under en af faserne (frister for prækvalifikation, indledende tilbud og endelige tilbud) giver anledning til en præcisering, justering eller supplerende af udbudsmaterialet, vil der blive oplyst herom samtidig med besvarelsen af spørgsmålet. I det omfang, besvarelsen af spørgsmål nødvendiggør det, vil der blive offentliggjort rettelser eller supplerende oplysninger i det elektroniske udbudssystem. Såfremt Energistyrelsen vurderer det nødvendigt, vil Energistyrelsen endvidere forlænge fristen i den pågældende fase.

Der vil ikke blive offentliggjort rettelser senere end 6 dage inden udløbet af fristen i den pågældende fase.

18. Sprog

Både indledende og endeligt tilbud skal affattes på engelsk.

Energistyrelsen har i udgangspunktet udarbejdet udbudsmaterialet på dansk. Størstedelen af udbudsmaterialet udsendes også i en engelsk oversættelse, bortset fra bilag 3.7 (udkast til nettilslutningsaftale) med underbilag), som kun foreligger på dansk. Hvor der foreligger både en dansk og engelsk version, er den danske version dog den styrende. I tilfælde af uoverensstemmelse mellem den danske version og den engelske oversættelse har den danske version således forrang. Et af bilagene til udbudsmaterialet, bilag 1 (prequalification document) er alene er affattet på engelsk og udsendes ikke i dansk version.

Dokumentation for oplysninger afgivet i ESPD samt øvrig dokumentation, herunder uddrag af relevante registre, regnskaber og erklæringer mv., som ikke er forfattet på dansk eller engelsk, indsendes i originalsprog med en engelsk oversættelse udarbejdet af en autoriseret translator, og skal være påtegnet med en apostille, jf. Haagerkonventionen af 5. oktober 1961 om ophævelse af krav om legalisering af offentlige dokumenter.

Det forudsættes, at danske myndigheder kan kræve, at sagsbehandlingen af projektet skal foregå på dansk.

19. Yderligere oplysninger

Energistyrelsen henviser til, at alle oplysninger om udbuddet, herunder svar på spørgsmål, oplysninger om forundersøgelsesmateriale mv. og ændringer af udbudsmateriale, offentliggøres i det elektroniske udbudssystem.

Ansøgere og tilbudsgivere opfordres derfor til løbende at holde sig orienteret i det elektroniske udbudssystem.